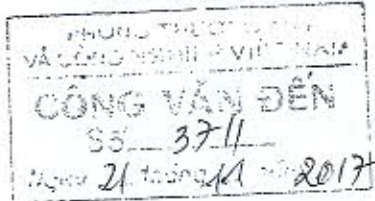


**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÒA BÌNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1690 /UBND-NNTN
V/v phúc đáp ý kiến, kiến nghị của
Văn phòng Luật sư Vì Dân – Đoàn
Luật sư thành phố Hà Nội

Hoà Bình, ngày 16 tháng 11 năm 2017



Kính gửi:

- Văn phòng Chính phủ;
- Văn phòng luật sư Vì Dân.

(Đ/c: 28 ngõ 81 Đặng Văn Ngữ, P. Trung Tự, Q. Đống Đa, TP. Hà Nội)

- VP,
- HVĐT/

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Công văn số 11474/VPCP-DMDN ngày 27 tháng 10 năm 2017 của Văn phòng Chính phủ về việc kiến nghị của Văn phòng Luật sư Vì Dân;

V.ich

Đề nghị của Văn phòng luật sư Vì Dân - Đoàn Luật sư thành phố Hà Nội tại Công văn số 46/2017/VPLSVD ngày 16 tháng 10 năm 2017;

21.11.17

Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình phúc đáp các kiến nghị, đề nghị của Văn phòng luật sư Vì Dân - Đoàn Luật sư thành phố Hà Nội, như sau:

T.ấp
nh

1.1. Đối với nội dung: Công ty đã hoàn thiện các thủ tục pháp lý để được UBND tỉnh Hòa Bình cấp Giấy phép khai thác khoáng sản theo quy định của pháp luật.

Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara được Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 20/QĐ-UBND ngày 21/4/2015 cho phép Công ty được khai thác cát lòng sông Đà làm vật liệu xây dựng thông thường tại xóm Thông, xã Hợp Thịnh, huyện Kỳ Sơn, tỉnh Hòa Bình, với diện tích khu vực khai thác 75,0 ha, thời hạn khai thác 24 năm, công suất khai thác 180.000 m³/năm. Phương tiện khai thác theo thiết kế cơ sở do Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara và đơn vị tư vấn tiến hành lập đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền thẩm định là: 01 tàu hút bùn có công suất máy bơm theo hỗn hợp 750m³/giờ; không quá 10 xà lan vận chuyển tải trọng từ 80-100 tấn.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình cấp giấy phép khai thác khoáng sản cho Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara được căn cứ theo quy định Luật Khoáng sản, Nghị định của Chính phủ, các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; Quy hoạch thăm dò, khai thác và chế biến khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường của tỉnh. Trong quá trình thẩm định hồ sơ đề nghị cấp phép hoạt động khoáng sản của công ty, Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình đã xin ý kiến của các cơ quan trung ương, ý kiến của tỉnh giáp ranh và địa phương nơi có hoạt động khoáng sản; tham vấn ý kiến cộng đồng về mức độ ảnh hưởng đến môi trường, đời sống sinh hoạt của nhân dân trong phạm vi thực hiện dự án. Hồ sơ cấp phép khai thác hoàn chỉnh được thực hiện trong một khoảng thời gian

dài. Trong quá trình thực hiện các thủ tục, có sự xem xét điều chỉnh một số nội dung như vị trí, diện tích, công suất khai thác trước khi quyết định cấp giấy phép khai thác cho Công ty. Việc tham mưu điều chỉnh các nội dung nêu trên đều được thực hiện đảm bảo theo quy định của pháp luật hiện hành.

Vì vậy, về trình tự, thủ tục cấp phép khai thác cho Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara đã được thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

1.2. Đối với nội dung: Trách nhiệm tham vấn cộng đồng dân cư về tác động môi trường của dự án là việc của chính quyền địa phương trước khi cấp phép đầu tư.

Dự án đầu tư khai thác cát, sỏi lòng sông Đà tại xã Hợp Thịnh, huyện Kỳ Sơn do Công ty Cổ phần Khai khoáng Sahara làm chủ đầu tư; Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình đã phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường và đề án cải tạo, phục hồi môi trường của dự án tại Quyết định số 356/QĐ-UBND ngày 02/4/2014. Tại thời điểm, việc tham vấn cộng đồng về tác động của dự án được thực hiện theo Nghị định số 29/2011/NĐ-CP ngày 18/4/2011 của Chính phủ quy định về đánh giá môi trường chiến lược, tác động môi trường, cam kết bảo vệ môi trường.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 14, Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 29/2011/NĐ-CP ngày 18/4/2011 của Chính phủ và Khoản 4 Điều 12 Thông tư số 26/2011/TT-BTNMT ngày 18/11/2011 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, quy định:

- Tại Khoản 1, Điều 14, Nghị định 29/2011/NĐ-CP ngày 18/4/2011 của Chính phủ quy định:

“1. Trong quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường, chủ dự án (trừ trường hợp quy định tại Khoản 3 Điều này) phải tổ chức tham vấn ý kiến:

a) Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã) nơi thực hiện dự án.

b) Đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức chịu tác động trực tiếp của dự án”.

- Tại các điểm a, b, c Khoản 1, Điều 15, Nghị định 29/2011/NĐ-CP ngày 18/4/2011 của Chính phủ quy định:

“1. Việc tham vấn ý kiến của Ủy ban nhân dân cấp xã, đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức chịu tác động trực tiếp của dự án được thực hiện theo cách thức sau đây:

a) Chủ dự án gửi văn bản đến Ủy ban nhân dân cấp xã, đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức chịu tác động trực tiếp của dự án kèm theo tài liệu tóm tắt về các hạng mục đầu tư chính, các vấn đề môi trường, các giải pháp bảo vệ môi trường của dự án xin ý kiến tham vấn;

b) Trong trường hợp cần thiết Ủy ban nhân dân cấp xã triệu tập đại diện của tổ chức, cộng đồng dân cư bị ảnh hưởng trực tiếp bởi dự án, thông tin cho chủ dự án biết về thời gian, địa điểm, thành phần tham gia buổi đối thoại, cùng chủ dự án chủ trì tổ chức buổi đối thoại trong thời hạn chậm nhất là mười (10) ngày làm việc, kể từ khi nhận được văn bản xin ý kiến tham vấn của chủ dự án;

c) Kết quả đối thoại giữa chủ dự án, cơ quan được tham vấn và các bên có liên quan được ghi thành biên bản, trong đó có danh sách đại biểu tham gia và phản ánh đầy đủ những ý kiến đã thảo luận, ý kiến tiếp thu hoặc không tiếp thu của chủ dự án; biên bản có chữ ký (ghi họ tên, chức danh) của đại diện chủ dự án và đại diện các bên liên quan tham dự đối thoại”.

- Tại Khoản 4, Điều 12, Thông tư số 26/2011/TT-BTNMT ngày 18/11/2011 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định:

“4. Trong quá trình tham vấn, chủ dự án có trách nhiệm bảo đảm văn bản xin ý kiến tham vấn kèm theo tài liệu tóm tắt về các hạng mục đầu tư chính, các vấn đề môi trường, các giải pháp bảo vệ môi trường của dự án được gửi đến các cơ quan, tổ chức được tham vấn”.

Căn cứ vào các quy định nêu trên, quá trình lập báo cáo đánh giá tác động môi trường, chủ dự án phải tổ chức tham vấn ý kiến UBND xã, phường, thị trấn nơi thực hiện dự án và đại diện cộng đồng dân cư, tổ chức chịu tác động trực tiếp của dự án. Như vậy, trách nhiệm tham vấn cộng đồng thuộc trách nhiệm của chủ dự án, tức là Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara, không phải là trách nhiệm của cơ quan nhà nước như Văn phòng luật sư Vi Dân đã nêu.

1.3. Đối với nội dung: Một số người dân gây cản trở đến hoạt động đầu tư khai thác cát hợp pháp của Công ty; chính quyền địa phương phải có trách nhiệm giải thích cho dân và đảm bảo an toàn cho Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara trong quá trình hoạt động khai thác.

Trong thời gian qua tình hình khai thác cát, sỏi lòng sông Đà trái phép (không phép, sai phép) tại các địa bàn thành phố Hòa Bình và huyện Kỳ Sơn có diễn biến phức tạp, đặc biệt ở các khu vực giáp ranh với huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ và huyện Ba Vì, thành phố Hà Nội. Văn phòng Chính phủ đã có các văn bản chỉ đạo yêu cầu UBND tỉnh Hòa Bình xác minh, làm rõ, xử lý dứt điểm tình trạng khai thác cát, sỏi lòng sông Đà.

Việc Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara đưa nhiều tàu thuyền, phương tiện không đúng với thiết kế cơ sở, thiết kế mỏ đã được thẩm định đến khu vực mỏ khai thác cùng một thời điểm, tiến hành hoạt động và sửa chữa phương tiện cả vào ban đêm gây bức xúc trong quần chúng nhân dân; dẫn đến việc người dân tập trung đông người gây cản trở, không cho Công ty tiếp tục hoạt động khai thác và yêu cầu giải tỏa các tàu cuốc đổ, đậu tại mỏ; đề nghị được đối thoại với Chủ tịch UBND tỉnh, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh dừng hẳn hoạt động khai thác và thu hồi giấy phép của Công ty.

Trước tình hình trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Hòa Bình đã tổ chức các cuộc họp gồm các Sở, Ngành, UBND huyện Kỳ Sơn, UBND xã Hợp thành, xã Hợp Thịnh, huyện Kỳ Sơn để nghe báo cáo, trao đổi bàn bạc, đưa ra giải pháp trong công tác quản lý hoạt động khai thác, kinh doanh vận chuyển cát, sỏi lòng sông Đà, như:

- Tạm dừng hoạt động khai thác cát, sỏi lòng sông của Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara. Trong thời gian tạm dừng hoạt động, yêu cầu Công ty phối hợp với các cơ quan chức năng chuẩn bị hồ sơ, tài liệu có liên quan phục vụ cho

việc tổng hợp báo cáo; đăng ký và cung cấp hồ sơ pháp lý của phương tiện khai thác cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền; chịu trách nhiệm về những sai phạm của Công ty và cam kết chấp hành tốt mọi quy định của pháp luật khi được phép tiếp tục hoạt động khai thác trở lại. Tranh thủ sự đồng thuận của nhân dân khi cho phép Công ty hoạt động khai thác trở lại.

- Ngày 26/7/2017, UBND tỉnh Hòa Bình tổ chức thực hiện đối thoại với nhân dân của xã Hợp Thành, xã Hợp Thịnh, huyện Kỳ Sơn (nơi có hoạt động khai thác khoáng sản cát lòng sông Đà) để ghi nhận những phản ánh, đồng thời trực tiếp giải thích những bức xúc của nhân dân trên địa bàn.

- Chỉ đạo UBND huyện Kỳ Sơn, UBND xã Hợp Thịnh phối hợp với các cơ quan có liên quan tuyên truyền, phổ biến pháp luật, công khai hồ sơ cấp phép khai thác khoáng sản cát lòng sông Đà tại địa phương để mọi người dân, tổ chức hiểu, chấp hành pháp luật về thực hiện khai thác của các doanh nghiệp được cấp phép theo quy định. Thường xuyên nắm bắt tâm tư nguyện vọng, phản ánh của người dân.

Nội dung các văn bản của Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo các Sở, Ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ nghiên cứu, thực hiện các điều kiện để đảm bảo cho doanh nghiệp sớm hoạt động trở lại; đồng thời đảm bảo quyền lợi chính đáng của nhân dân, doanh nghiệp trong hoạt động khoáng sản theo quy định. Việc cho Công ty Cổ phần khai khoáng Sahara hoạt động trở lại sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét sau khi các Sở, Ngành, Ủy ban nhân dân huyện Kỳ Sơn thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ được giao.

1.4. Đối với nội dung: Việc cắm mốc giới là trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước; Công ty Cổ phần Khai khoáng Sahara không thực hiện cắm mốc giới nên việc sai vị trí không thuộc lỗi của Công ty. Mặc dù Công ty không có vi phạm nhưng Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã ra Quyết định xử phạt hành chính với mức tiền là 50.000.000 đồng; với giải thích “phạt để hợp lòng dân”.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, ngày 04/5/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với phòng Cảnh sát môi trường PC49 Công an tỉnh, phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Kỳ Sơn, UBND xã Hợp Thành, xã Hợp Thịnh kiểm tra hiện trạng hoạt động khai thác tại mỏ của Công ty Cổ phần Khai khoáng Sahara. Qua kiểm tra đã xác định có sự dịch chuyển mốc giới mỏ sai lệch so với vị trí, tọa độ đã được giao trong Giấy phép khai thác khoáng sản được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp phép.

Trước đó, vị trí và mốc giới mỏ đã được Tổ công tác liên ngành phối hợp với chính quyền địa phương xác định, thực hiện cắm mốc và bàn giao cho Công ty Cổ phần Khai khoáng Sahara vào ngày 30/3/2016; tại biên bản bàn giao đã nêu rõ “giao Công ty TNHH Xây dựng Hùng Yên, Công ty Cổ phần Khai khoáng Sahara chịu trách nhiệm quản lý, bảo vệ các mốc giới, biển báo kể từ ngày được bàn giao”.

Căn cứ khoản 1 Điều 3 và khoản 2 Điều 29 Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính

