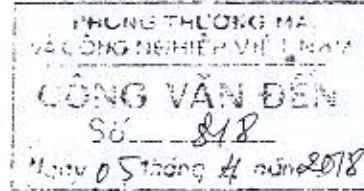


Số: 3294/BGTVT-VT

V/v giải quyết kiến nghị của các Hiệp hội Taxi: Hà Nội, Đà Nẵng, thành phố Hồ Chí Minh

Hà Nội, ngày 02 tháng 4 năm 2018



Kính gửi:

- Văn phòng Chính phủ;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
- Hiệp hội Taxi: Hà Nội, Đà Nẵng, thành phố Hồ Chí Minh.

HÓA-TỐC →
 - VP HH; Ban HVien
 - VP tổng hợp.
 NPhua

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được Văn bản số 2727/VPCP-ĐMDN ngày 26/3/2018 của Văn phòng Chính phủ về việc kiến nghị của Hiệp hội Taxi Hà Nội; Phiếu chuyên số 2369/PC-VPCP ngày 16/3/2018 của Văn phòng Chính phủ về việc kiến nghị của Hiệp hội Taxi Hà Nội – Đà Nẵng – Thành phố Hồ Chí Minh (đều gửi kèm theo Công văn số 01/HHTX-2018 ngày 09/3/2018 của 03 Hiệp hội taxi cùng ký tên, đóng dấu), Bộ GTVT xin thông tin làm rõ như sau:

1. Đối với nội dung kiến nghị: “Dừng gia tăng số lượng phương tiện đang hoạt động thí điểm vì đã quá nhiều”

Ngày 29/12/2017, Bộ GTVT đã có Văn bản số 14732/BGTVT-VT gửi báo cáo Thủ tướng Chính phủ, trong đó tại mục 5.4. của Công văn này Bộ GTVT đã đề nghị Thủ tướng Chính Phủ: “trên cơ sở kiến nghị của các Sở GTVT, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét cho phép các địa phương đã thí điểm, khi tổng số lượng phương tiện xe hợp đồng tăng cao thì được tạm thời không cấp mới phù hiệu xe hợp đồng dưới 9 chỗ ngồi cho đến khi lập và thực hiện Quy hoạch về phương tiện và vận tải trên địa bàn địa phương mình phù hợp với thực tiễn theo quy định tại Điều 6 Luật Giao thông đường bộ năm 2008, tránh cung vượt cầu, góp phần phát triển hài hòa các phương thức vận tải.”

Văn phòng Chính phủ đã có Văn bản số 396/VPCP-CN gửi các Bộ liên quan và UBND thành phố: Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh để lấy ý kiến về các nội dung đề xuất của Bộ GTVT tại Văn bản số 14732/BGTVT-VT trước khi trình Thủ tướng xem xét, quyết định.

Ngày 23/02/2018, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 1755/VPCP-CN về việc thí điểm ứng dụng KHCN trong hỗ trợ kết nối vận tải hành khách theo hợp đồng, Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng có ý kiến chỉ đạo:

“1. Đồng ý kéo dài thời gian thí điểm triển khai ứng dụng khoa học công nghệ hỗ trợ quản lý và kết nối hoạt động vận tải hành khách theo hợp đồng theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1850/TTg-KTN ngày 19 tháng

10 năm 2015 cho đến khi Nghị định quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô (thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP) được ban hành và có hiệu lực thi hành.

2. *Giao Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các Bộ, cơ quan: Công an, Tư pháp, Công Thương, Tài chính, Khoa học và Công nghệ, Thông tin và Truyền thông, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội tại các văn bản nêu trên, đánh giá đầy đủ các ưu điểm, hạn chế trong thời gian thí điểm, làm cơ sở cho việc bổ sung các quy định để quản lý hoạt động thí điểm, bảo đảm chặt chẽ, minh bạch, cạnh tranh lành mạnh và tạo sự bình đẳng giữa các loại hình kinh doanh vận tải theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1850/TTg-KTN ngày 19 tháng 10 năm 2015. Đồng thời, rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị định quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 1012/VPCP-CN ngày 26 tháng 01 năm 2018 của Văn phòng Chính phủ, trình Thủ tướng Chính phủ trước ngày 31 tháng 3 năm 2018.*

Đồng thời Phó Thủ tướng Trịnh Đình Dũng đã chỉ đạo tại Văn bản 5197/VPCP-CN ngày 22/5/2017 và Văn bản số 2543/VPCP-CN ngày 20/3/2018 về việc thực hiện các giải pháp phát triển hợp lý các phương thức vận tải tại các thành phố lớn.

Vì vậy, đối với nội dung đề xuất này Bộ GTVT đề nghị cơ quan liên quan triển khai thực hiện theo đúng chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ.

2. Đối với nội dung kiến nghị: *“Không mở rộng các tỉnh, thành phố ngoài phạm vi hoạt động thí điểm”*

Vấn đề này, sau khi nhận được Công văn số 2199/SGTVT-VTPT ngày 25/12/2018 của Sở GTVT Thừa Thiên Huế về việc đề nghị xử lý hoạt động Grabcar tại tỉnh Thừa Thiên Huế; Văn bản số 3042/SGTVT-TTS ngày 22/12/2017 của Sở GTVT Bà Rịa - Vũng Tàu và trao đổi của Sở GTVT Lâm Đồng, ngày 09/01/2018, Bộ GTVT đã có Văn bản số 284/BGTVT-VT để chấn chỉnh hoạt động vận tải và cung cấp ứng dụng hỗ trợ hoạt động vận tải trên địa bàn một số địa phương.

3. Đối với nội dung kiến nghị: *“Các đơn vị kinh doanh phần mềm hỗ trợ kết nối cụ thể hai công ty Grab và Uber phải là đơn vị kinh doanh vận chuyển hành khách (taxi đặt xe qua mạng) do vậy phải ký hợp đồng trực tiếp với lái xe và chịu trách nhiệm giải quyết mọi phát sinh với khách hàng cũng như phải thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ đối với ngân sách nhà nước”*

Vấn đề này, Bộ GTVT vận tải đã tổng kết 2 năm thí điểm hoạt động ứng dụng khoa học công nghệ hỗ trợ hoạt động kinh doanh vận tải hành khách bằng xe hợp đồng dưới 9 chỗ ngồi, từ kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế phát sinh và trên cơ sở tham gia góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, hiệp hội, doanh nghiệp liên quan, Bộ GTVT đã tổng hợp và tiếp thu đưa vào nội dung quy

định tại Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP. Trong nội dung quy định đã tách rõ trách nhiệm của đơn vị kinh doanh vận tải và đơn vị cung cấp công nghệ nhằm hỗ trợ hoạt động vận tải, đồng thời quy định trách nhiệm của lái xe, cũng như trách nhiệm của hành khách.

Quan điểm của Bộ GTVT khẳng định luôn ủng hộ việc ứng dụng khoa học công nghệ vào hoạt động vận tải, nhưng qua thực tế cho thấy cần quy định rõ ràng trách nhiệm của đơn vị vận tải theo từng công đoạn quản lý, hoạt động; đối với đơn vị chỉ cung cấp công nghệ nhằm hỗ trợ hoạt động vận tải thì được quản lý theo quy định của pháp luật về thương mại điện tử và pháp luật khác có liên quan.

(Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP đã được Bộ GTVT gửi Bộ Tư pháp thẩm định; đồng thời đăng trên Cổng thông tin điện tử của Bộ để tiếp tục lấy ý kiến)

4. Đối với nội dung kiến nghị: “*Đề nghị phải xây dựng bộ phận nhận diện riêng cho các phương tiện hoạt động thí điểm*”

Bộ GTVT đã có rất nhiều văn bản làm rõ đây là loại hình vận tải khách theo hợp đồng, được các Sở GTVT cấp phù hiệu xe hợp đồng, thực hiện vận chuyển khách theo hợp đồng, đáp ứng đúng quy định của Nghị định 86 và Thông tư 63 đối với xe hợp đồng.

Bản chất của việc thí điểm này là thay hợp đồng giấy bằng ứng dụng hợp đồng điện tử cho xe kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng loại dưới 9 chỗ, không phải là loại hình kinh doanh vận tải khách bằng taxi. Do vậy, đây là Kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng cho xe dưới 9 chỗ (sử dụng hợp đồng điện tử thay cho hợp đồng bằng giấy) theo Quyết định số 24/QĐ-BGTVT của Bộ GTVT.

Theo quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ năm 2008 thì việc tổ chức giao thông đối với các phương tiện và việc cấp Giấy phép kinh doanh vận tải, phù hiệu xe hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 86/2014/NĐ-CP và Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT đã quy định Sở GTVT địa phương thực hiện cấp và quản lý.

Trường hợp các đơn vị vận tải hành khách theo hợp đồng không đáp ứng các điều kiện kinh doanh vận tải theo quy định tại Nghị định số 86/2014/NĐ-CP và Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT thì sẽ bị xử lý vi phạm theo quy định tại Nghị định số 46/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Do đó, phương tiện vận chuyển hành khách theo hợp đồng điện tử cũng phải chấp hành đầy đủ các điều kiện kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng, trong đó việc niêm yết theo quy định tại khoản 1 Điều 44 của Thông tư số 63/2014/TT-BGTVT của Bộ GTVT, cụ thể:

“1. Niêm yết: tên và số điện thoại của đơn vị kinh doanh vận tải ở phần đầu mặt ngoài hai bên thân xe hoặc hai bên cánh cửa xe.

Niêm yết ở vị trí lái xe để nhận biết khi điều khiển phương tiện khẩu hiệu: “Tính mạng con người là trên hết” theo mẫu quy định tại Phụ lục 10 Thông tư này.”

Ngoài ra, theo quy định tại Kế hoạch ban hành kèm Quyết định số 24/QĐ-BGTVT của Bộ GTVT cũng đã yêu cầu đơn vị cung cấp phần mềm: Xây dựng kế hoạch thiết kế, in ấn, cấp logo cho xe tham gia thí điểm. Nội dung này, Bộ GTVT đang tiếp tục nghiên cứu để sửa đổi bổ sung vào Quyết định số 24/QĐ-BGTVT để bảo đảm thuận tiện hơn nữa cho cơ quan quản lý nhà nước và hành khách phân biệt được giữa các xe tham gia Đề án thí điểm và xe kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng thông thường.

Trong quá trình triển khai thí điểm Bộ GTVT đã nhận được báo cáo số 4152/SGTVT-QLVT ngày 25/9/2017 của Sở GTVT Hà Nội và đề xuất kiến nghị của Hiệp hội, doanh nghiệp đề xuất một số biện pháp tăng cường công tác quản lý hoạt động thí điểm; để tiếp tục thực hiện có hiệu quả chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1850/TTg-KTN và Quyết định số 24/QĐ-BGTVT của Bộ GTVT; đồng thời tăng cường công tác phối hợp trong quản lý vận tải, ngày 04/10/2017, Bộ GTVT đã có Văn bản số 11246/BGTVT-VT đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố: Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Khánh Hòa, Hồ Chí Minh chỉ đạo một số nội dung, trong đó có nội dung chỉ đạo Sở Giao thông vận tải: *“Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị tham gia thí điểm trên địa bàn thực hiện nghiêm túc các quy định hiện hành và các quy định tại Quyết định số 24/QĐ-BGTVT; xây dựng và ban hành mẫu logo chung để dán trên phương tiện thí điểm (phương tiện của tất cả các doanh nghiệp, hợp tác xã có phương tiện thí điểm); tiếp tục rà soát, lập danh sách phương tiện tham gia thí điểm; cung cấp danh sách phương tiện tham gia thí điểm trên địa bàn cho cơ quan Cảnh sát giao thông, cơ quan thuế cùng cấp để kiểm tra, giám sát việc tuân thủ pháp luật của các doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng, phương tiện tham gia thí điểm.”*

Nội dung này, Bộ GTVT đã nghiên cứu các đề nghị của các Hiệp hội (đã đề nghị trước đây và đề xuất của Sở GTVT có thí điểm) để tiếp thu đưa vào nội dung quản lý tại dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86.

Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86/2014/NĐ-CP được đăng tải trên Công thông tin điện tử của Bộ GTVT từ ngày 21/3/2018 và hiện tại Bộ GTVT đang chờ ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; sau khi có ý kiến của Bộ Tư pháp thì Bộ GTVT sẽ tiếp thu ý kiến và trình Chính phủ theo quy định.

5. Đối với nội dung kiến nghị: *“Quy định về chế độ báo cáo, thống kê, kết nối, kiểm tra, đặt máy chủ tại Việt Nam, ... của doanh nghiệp cung ứng phần mềm kết nối với cơ quan quản lý Nhà nước”*

Như đã nêu tại mục 3, mục 4 của Công văn này, Bộ GTVT đã tiếp thu ý kiến cơ quan liên quan và tiếp thu một số đề xuất đưa vào nội dung quản lý tại dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 86. Đồng thời đối với việc đặt máy chủ tại Việt Nam, Bộ GTVT đã tổng hợp đưa vào dự thảo Tờ trình dự thảo Nghị định (là 1 trong 9 nội dung còn có ý kiến khác nhau đề nghị xin ý kiến thành viên Chính phủ xem xét quyết định).

6. Đối với nội dung kiến nghị: *“Quy định xử lý vi phạm đối với hành vi vi phạm của công ty cung ứng phần mềm, doanh nghiệp vận tải tiếp nhận sử dụng phần mềm kết nối ... làm cơ sở xử lý vi phạm trong quá trình thử nghiệm”*

Đối với vấn đề xử lý vi phạm của đơn vị cung cấp phần mềm được quản lý và xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật về Thương mại điện tử.

Bộ GTVT trân trọng phúc đáp các Hiệp hội Taxi: Hà Nội, Đà Nẵng, thành phố Hồ Chí Minh; đồng thời thông tin đến Văn phòng Chính phủ, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam biết và đề tổng hợp theo yêu cầu tại Văn bản số 2727/VPCP-ĐMDN./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thanh tra Bộ;
- Văn phòng Bộ;
- Tổng cục Đường bộ Việt Nam;
- Sở Giao thông vận tải: Hà Nội, Đà Nẵng, thành phố Hồ Chí Minh;
- Lưu VT, V.Tài (Phong 5b).

**KT BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG**



Lê Đình Thọ

