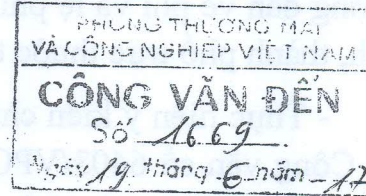


Số: 3379/UBND-TC

Hải Phòng, ngày 13 tháng 06 năm 2017

V/v trả lời kiến nghị của doanh nghiệp liên quan đến thu phí hạ tầng cảng biển.



Kính gửi: Công ty TNHH Hitacom Việt Nam

Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng nhận được kiến nghị của Công ty TNHH Hitacom Việt Nam về việc thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015, Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí, Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 10/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai thi hành Luật Phí và lệ phí và ý kiến chỉ đạo của Bộ Tài chính tại Văn bản số 15498/BTC-CST ngày 31/10/2016 về việc phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu,

Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng trả lời kiến nghị của Công ty TNHH Hitacom Việt Nam như sau:

1. Về cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết số 148/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng:

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 21 và Khoản 1 Điều 22 Luật Phí và lệ phí (ban hành ngày 25/11/2015, có hiệu lực từ ngày 01/01/2017, như vậy sau khi ban hành 13 tháng Luật mới có hiệu lực): Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền.

Tại Điểm 1, Mục II, Phần A của Danh mục phí ban hành kèm theo Luật Phí và lệ phí có quy định phí sử dụng kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu (trong đó có cửa khẩu cảng biển) và giao thẩm quyền quyết định cho Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

- Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Phí và lệ phí;

- Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ Tài Chính về hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ tại Công văn số 6403/VPCP-KTTH ngày 03/8/2016 về việc giao nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân các tỉnh xây dựng mức phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ và tiện ích trong khu cửa khẩu phù hợp với Luật phí và lệ phí.

- Ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 15498/BTC-CST ngày 31/10/2016 đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có cửa khẩu biên giới đất liền và cảng biển sớm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành Nghị quyết về thu phí để thực hiện thu từ ngày 01/01/2017.

- Ủy ban Tài chính - Ngân sách của Quốc hội khoá XIV và các Bộ (được Văn phòng Chính phủ đề nghị cho ý kiến) đều khẳng định về cơ sở pháp lý, thẩm quyền ban hành, quá trình xây dựng, thông qua Đề án, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định của Luật Phí và lệ phí, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Văn phòng Chính Phủ đã có Văn bản số 5036/VPCP-KTTH ngày 16/5/2017 thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ về việc thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng cảng biển Hải Phòng.

Mặt khác, khi tiến hành xây dựng Đề án thu phí, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã tham khảo mức thu phí tại các địa phương; đã tổ chức các cuộc họp, tiếp xúc cử tri, tiếp xúc với các doanh nghiệp để lấy ý kiến đóng góp vào Đề án thu phí; Cục Hải quan thành phố Hải Phòng cũng đã có Văn bản số 10682/HQHP-VP ngày 22/11/2016 thông báo chủ trương thu phí sử dụng hạ tầng cơ sở cảng biển tới các doanh nghiệp kinh doanh xuất, nhập khẩu tại các cửa khẩu trên địa bàn Thành phố.

Như vậy, việc thực hiện thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng thực hiện từ ngày 01/01/2017 là đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, văn bản chỉ đạo của cấp có thẩm quyền và đã được tuyên truyền rộng rãi tới doanh nghiệp từ nhiều tháng trước khi thực hiện từ 01/01/2017.

2. Việc thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng không gây ra tình trạng chồng lấn, trùng lặp với các loại phí khác:

- Các khoản chi phí liên quan đến xuất, nhập khẩu 01 container như: nâng hạ container, xếp dỡ hàng hóa, kiểm hóa, giám định, lưu kho bãi,... là các khoản

chỉ phí mà doanh nghiệp kinh doanh xuất, nhập khẩu hàng hóa phải trả theo giá dịch vụ do các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển cung cấp trong phạm vi, diện tích đất của doanh nghiệp.¹ Giá dịch vụ này được các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển niêm yết công khai theo quy định của Luật Giá.

- Phí bảo trì đường bộ (phí sử dụng đường bộ) thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính tại Thông tư số 133/2014/TT-BTC ngày 11/9/2014 và Thông tư số 78/2016/TT-BTC ngày 03/6/2016. Hiện nay Bộ Tài chính đang dự thảo Thông tư hướng dẫn chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đường bộ theo đầu phương tiện theo Luật Phí và lệ phí. Năm 2016, thành phố thu phí bảo trì đường bộ là 327,9 tỷ đồng và nộp 100% về Quỹ Bảo trì đường bộ Trung ương.

- Phí đang được thành phố Hải Phòng áp dụng thu là căn cứ vào quy định của Luật Phí và lệ phí nhằm bù đắp chi phí duy tu, sửa chữa, đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển; không trùng lặp với các loại giá dịch vụ của các doanh nghiệp kinh doanh cảng biển thu theo quy định của Luật Giá và trong phạm vi quản lý của doanh nghiệp; khác với phí bảo trì đường bộ theo đầu phương tiện do Bộ Tài chính quy định.

Như vậy, có thể khẳng định việc thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng là không có sự chồng lấn, trùng lặp.

3. Việc thu phí đi ngược lại với mục tiêu của Chính phủ về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia.

Theo cam kết gia nhập WTO, Việt Nam được quyền thu phí đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu. Như vậy việc thu phí này phù hợp với cam kết khi Việt Nam gia nhập WTO.

Để thực hiện Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/05/2016 về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp, giảm bớt chi phí cho doanh nghiệp, Ủy ban nhân dân thành phố đã lựa chọn phương án 1 (mức thu phí bằng 50 % phương án 2 và thấp hơn so với các tỉnh).

Ngoài ra, thành phố còn tổ chức đối thoại với doanh nghiệp mỗi tháng một lần để giải quyết các kiến nghị và khó khăn của doanh nghiệp; tập trung xây dựng kết cấu hạ tầng kết nối các quốc lộ với các cảng biển, tạo thuận lợi cho các doanh nghiệp lưu thông hàng hóa xuất, nhập khẩu...

¹ Qua khảo sát 01 container 40 feet hàng nhập khẩu qua cửa khẩu cảng biển Hải Phòng chịu những loại giá dịch vụ như: (i) Giá dịch vụ xếp dỡ từ tàu xuống bãi cảng: 770.000 đồng/cont; (ii) Giá dịch vụ kiểm hóa, giám định, kiểm dịch hàng: hàng thường 930.000 đồng/cont, hàng lạnh 1.850.000 đồng/cont; (iii) Giá dịch vụ nâng, hạ cont: 840.000 đồng/cont; (iv) Giá dịch vụ tháo, buộc, chằng cont: 15.000 đồng/cont; (v) Giá dịch vụ lưu kho bãi: container thường: 16.500 đồng/cont/ngày, container lạnh: 48.000 đồng/cont/giờ.

Khoản thu Phí sử dụng kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng được giành để đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ lại các doanh nghiệp kinh doanh xuất nhập khẩu hàng hoá.

Mặt khác, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ tại Văn bản số 5036/VPCP-KTTH ngày 16/5/2017 của Văn phòng Chính phủ; căn cứ quy định tại Mục 3 Điều 2 Nghị quyết số 148/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2016 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng, thành phố Hải Phòng đang tổ chức rà soát, đánh giá kết quả thu phí 6 tháng đầu năm 2017 để xem xét, quyết định điều chỉnh mức thu phí, đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật phí, lệ phí và pháp luật khác có liên quan, phù hợp với khả năng đóng góp và tính cạnh tranh của các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu, tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi tại Việt Nam theo như chỉ đạo của Chính phủ tại các Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP ngày 28/4/2016 và số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016.

4. Khái quát về khu vực cửa khẩu cảng biển thành phố Hải Phòng:

Cảng Hải Phòng là cảng biển tổng hợp cấp quốc gia lớn nhất miền Bắc và lớn thứ 2 ở Việt Nam với 47 bến cảng với gần 100 cầu cảng lớn, nhỏ... kéo dài gần 30km dọc theo sông Cấm và trên địa bàn 3 quận trung tâm của thành phố là: Hồng Bàng, Ngô Quyền và Hải An. Như vậy, hệ thống cảng biển của thành phố Hải Phòng nằm trọn vẹn trong khu vực đô thị

Trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 39 doanh nghiệp kinh doanh cảng biển chuyên làm hàng tổng hợp, hàng container đi biển cho Hải Phòng, các tỉnh thuộc vùng kinh tế trọng điểm Bắc bộ và một số địa phương ở phía Tây Nam, Trung Quốc. Để đồng bộ với hệ thống cảng biển, thành phố Hải Phòng đã và đang đầu tư nhiều công trình kết cấu hạ tầng giao thông kết nối 47 bến cảng và tiếp tục đầu tư kết nối với Cảng cửa ngõ quốc tế Hải Phòng tại Lạch Huyện, Cát Hải (khu vực này sẽ xây dựng 23 bến cảng với tổng chiều dài 7750 m²). Đặc biệt, vào đầu năm 2018, khi 02 bến khởi động của Cảng cửa ngõ quốc tế Hải Phòng đi vào hoạt động, Hải Phòng sẽ trở thành mắt xích quan trọng trong chuỗi hoạt động dịch vụ logistics của khu vực và cả nước.

Trong giai đoạn 2010 - 2015, tốc độ tăng trưởng của tổng sản lượng hàng hóa thông qua cảng biển khu vực Hải Phòng luôn đạt mức cao hơn cả nước, bình quân đạt 13,9%/năm, trong khi cả nước chỉ đạt 9,4%. Theo số liệu thống kê, sản lượng hàng hóa thông qua cảng năm 2016 là 80,2 triệu tấn.

Các cảng của Hải Phòng có đặc điểm là diện tích kho bãi không lớn, nên đã hình thành một hệ thống dịch vụ kho bãi (logistics) nằm rải rác trong khu vực nội đô. Hàng hóa xuất khẩu và nhập khẩu phần lớn phải chuyển qua khu vực này, vì vậy nếu tính cả sản lượng hàng hóa luân chuyển giữa các cảng, các khu

² Quyết định số 2973/QĐ-BGTVT ngày 5/8/2014 của Bộ Giao thông vận tải: Phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết khu bến cảng Lạch Huyện thuộc cảng biển Hải Phòng giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

hậu cần logistics thì lượng hàng hóa thực tế vận chuyển trong khu vực cảng biển Hải Phòng qua hệ thống giao thông của thành phố đạt sản lượng trên 150 triệu tấn.

Hệ thống đường bộ Hải Phòng đóng vai trò cực kỳ quan trọng trong hoạt động lưu thông hàng hóa. Trung bình mỗi ngày có từ 20.000 - 40.000 lượt xe vận tải hàng hóa sử dụng các tuyến đường của thành phố ra, vào các bến cảng trong khu vực cửa khẩu cảng biển. Sản lượng hàng hóa vận tải bằng đường bộ thường chiếm tới 78% tổng sản lượng hàng hóa thông qua cảng biển.

Do sản lượng hàng hóa thông qua cảng Hải Phòng tăng nhanh, vượt qua cả những dự báo trong những năm gần đây: Năm 2005: 15 triệu tấn; năm 2010: 38 triệu tấn; năm 2016: 80,2 triệu tấn; Dự kiến năm 2017 hơn 90 triệu tấn. Trong khi đó, hệ thống giao thông (đặc biệt là giao thông đường bộ) phát triển chậm không theo kịp đà phát triển của cảng biển dẫn đến ùn tắc. Tại các tuyến đường trực chính như đường: Lê Thánh Tông, Nguyễn Bình Khiêm, Nguyễn Văn Linh, đường 356, Nút giao thông ngã 3: Nguyễn Bình Khiêm - Lê Thánh Tông vào những giờ cao điểm có thời điểm ùn tắc từ 6 đến 10 tiếng, xe vào Cảng lấy hàng kéo dài hàng chục Km.

Đặc biệt trong những năm qua lượng phương tiện tham gia giao thông đường bộ tăng nhanh, tạo áp lực rất lớn đối với hạ tầng giao thông đường bộ. Đến hết năm 2016 thành phố có 1.215.004 phương tiện, trong đó có 113.288 xe ô tô (có 29.890 xe đầu kéo và rơ moóc); có 1.043.430 mô tô; 58.286 xe máy điện.

Tính riêng trong năm 2016 thành phố xảy ra: 100 vụ tai nạn giao thông, làm chết 89 người, bị thương 47 người (đường bộ xảy ra 97 vụ, chết 88 người, bị thương 43 người; đường sắt xảy ra 02 vụ làm bị thương 04 người; đường thủy xảy ra 01 vụ, làm chết 01 người). Qua thống kê tai nạn, giao thông chủ yếu trên các tuyến đường có xe container lưu thông (chiếm khoảng 70%-80% số vụ).

Như vậy, với đặc thù vị trí địa lý của 39 doanh nghiệp kinh doanh cảng biển (47 bến cảng) nằm trong khu vực đô thị và được kết nối hoàn toàn bởi hệ thống giao thông nội đô, thành phố Hải Phòng khẳng định việc thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng là đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế của khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng. Để đảm bảo an toàn giao thông và giảm ùn tắc giao thông, thành phố Hải Phòng còn phải xây dựng thêm nhiều cầu vượt tại các nút giao thông và thường xuyên phải nâng cấp, cải tạo hạ tầng giao thông thành phố.

Trên đây là nội dung trả lời, làm rõ các kiến nghị của Công ty TNHH Hitacom Việt Nam để doanh nghiệp biết và thực hiện, góp phần nâng cao khả

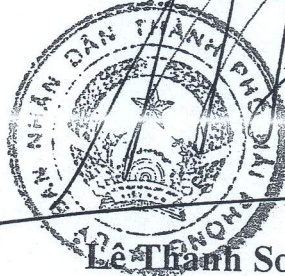


năng phục vụ tốt nhất của Thành phố đối với các tổ chức, cá nhân có kinh doanh hàng hóa xuất, nhập khẩu qua khu vực cửa khẩu cảng biển Hải Phòng./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- VCCI Việt Nam (để phối hợp);
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Sở, ngành: TC, Cục thuế TP, Cục HQ HP, UBND quận HA;
- CPVP;
- Phòng: TCNS, KTGS;
- CV: TC, DN;
- Lưu VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Thanh Sơn