

Số: **3146** /PTM – VP

*Báo cáo tình hình thực hiện  
Nghị quyết 35/NQ-CP trong tháng  
10/2016*

Hà Nội, ngày **14** tháng **11** năm 2016

**Kính gửi: THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ NGUYỄN XUÂN PHÚC**

Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) trân trọng báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 35/NQ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020, giải quyết khó khăn, vướng mắc, kiến nghị của doanh nghiệp trong tháng 10 năm 2016 như sau:

**I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHỈ THỊ 11/CT-TTG VÀ NGHỊ QUYẾT 35/NQ-CP CỦA CÁC BỘ NGÀNH**

**1. Bộ Giao thông vận tải**

Bộ Giao thông vận tải đã có CV số: 12559/BGTVT-VT ngày 25/10/2016 trả lời kiến nghị của Hiệp hội Vận tải thành phố Hà Nội phản ánh một số nội dung liên quan đến quản lý hoạt động vận tải và cải cách thủ tục hành chính như sau:

1. Về nội dung: “Ngày 12/04/2016 Hiệp hội Vận tải thành phố Hà Nội có công văn số 06/2016 (kèm theo 73 trang ảnh) về tình trạng “xe dù bên cóc” trong cả nước, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản 5615/VPCP-KTN gửi Bộ GTVT chỉ đạo giải quyết kiến nghị, Bộ GTVT đã có văn bản 8134 ngày 14/7/2016 gửi các tỉnh, giao nhiệm vụ cho Tổng cục Đường bộ Việt Nam và các Sở GTVT triển khai. Đến nay, Hiệp hội Vận tải thành phố Hà Nội đã được các Sở GTVT: Bà Rịa – Vũng Tàu, Lào Cai... thông báo một số kết quả triển khai. Riêng thành phố Hồ Chí Minh đã đình chỉ hoạt động của Bến xe trá hình của Công ty Thành Bưởi. Nhưng nhìn chung, xe giả danh Xe chạy hợp đồng chạy Tuyến cố định vẫn phát triển rầm rộ như: Thái Nguyên, Hà Nội, Thanh Hóa, Quảng Bình, Quảng Trị, Thừa Thiên Huế.v.v...”.

Bộ GTVT đã trả lời:

Như đã được đề cập trong phản ánh của Hiệp hội Vận tải thành phố Hà Nội nêu trên, Bộ GTVT đã phối hợp cùng Bộ Công an, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố giao nhiệm vụ các cơ quan chức năng tăng cường các biện pháp, phối hợp chặt chẽ các lực lượng để triển khai nghiêm chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban An toàn giao thông Quốc gia; theo đó, chỉ đạo lực lượng Công an, Thanh tra giao thông tập trung kiểm tra, xử lý kịp thời các vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ theo Nghị định 46/2016/NĐCP ngày 26/5/2016

của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

Bộ GTVT đã trình Chính phủ nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/9/2014 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, trong đó có điều chỉnh một số nội dung nhằm tăng cường công tác quản lý đối với loại hình kinh doanh vận tải khách theo hợp đồng. Ngoài ra, Bộ GTVT đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn của Bộ và Tổng cục Đường bộ Việt Nam để phối hợp, hướng dẫn các Sở Giao thông vận tải tăng cường kiểm tra thông tin từ thiết bị giám sát hành trình và rà soát việc cấp phù hiệu xe hợp đồng để nâng cao hơn nữa công tác kiểm tra và xử lý vi phạm.

2. Về nội dung: “*Bộ GTVT ban hành Quyết định 2288/QĐ-BGTVT ngày 26/06/2016 phê duyệt quy hoạch chi tiết tuyến vận tải cố định liên tỉnh toàn quốc đến năm 2020 định hướng đến năm 2030. Quyết định này gây rất nhiều khó khăn cho Doanh nghiệp và các Sở GTVT vì: Bến xe chưa ổn định, chưa khảo sát lưu hành khách, chưa có quy hoạch tần suất của Bến xe, Bộ đưa vào quy hoạch chi tiết, Doanh nghiệp, Sở GTVT muốn điều chỉnh, thay đổi, đều phải xin ý kiến của Bộ, đây là cách quản lý tập trung – quan liêu – bao cấp. Doanh nghiệp muốn mở tuyến mới (chưa có trong quy hoạch), thay đổi lộ trình các Sở GTVT phải tập hợp nhu cầu để 06 tháng xin Bộ phê duyệt.*”

*Đề nghị Bộ GTVT: chỉ nên cập nhật các nội dung do các Sở và Doanh nghiệp đề xuất, không cần Bộ phải với tay xuống 63 tỉnh thành để phê duyệt việc tăng tuyến, chạy theo tuyến nào, chạy theo đường nào?”*

Bộ GTVT trả lời như sau:

Bộ GTVT đã tiếp thu và điều chỉnh theo hướng tạo thuận lợi hơn cho đơn vị kinh doanh trên cơ sở bảo đảm thực hiện đúng khoản 4 Điều 24 Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/9/2014 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô.

Tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 2548/QĐ-BGTVT ngày 16/8/2016 điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch chi tiết tuyến vận tải hành khách cố định liên tỉnh đường bộ toàn quốc đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 của Bộ GTVT đã điều chỉnh nội dung được nêu tại kiến nghị nêu trên.

Bộ GTVT đã ban hành Quyết định số 2729/QĐ-BGTVT ngày 30/8/2016 hướng dẫn về phương pháp tính toán công suất bến xe khách.

Hiện nay, các Sở GTVT đã thực hiện công bố công khai biểu đồ chạy bến xe trên các tuyến cố định.

3. Về nội dung: “*Bộ GTVT được mệnh danh là Bộ ban hành nhiều văn bản đứng đầu trong 14 Bộ, tuy nhiên mỗi lần ban hành các văn bản lại đặt ra nhiều thủ tục, biểu mẫu làm cho Doanh nghiệp rất khó khăn về thủ tục hành chính. Thực hiện Nghị quyết 35 của Chính phủ đề nghị Bộ GTVT rà soát lại các thủ tục hành chính: Sở GTVT không làm thay các Doanh nghiệp, Bộ không làm thay Sở, việc gì thuộc*

*về quản trị Doanh nghiệp để cho doanh nghiệp làm. Chúng tôi đề nghị trong năm 2016 rà soát lại, kiên quyết loại bỏ khoảng 30%-40% thủ tục rườm rà làm khó cho Doanh nghiệp tạo cơ hội thanh tra chuyên “hành” các Doanh nghiệp”.*

Bộ GTVT đã trả lời như sau:

Bộ GTVT đang cùng các Bộ, ngành, địa phương thực hiện nghiêm việc cải cách thủ tục hành chính (TTHC) và Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020, tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp. Việc rà soát và loại bỏ các thủ tục hành chính, các quy định đã và được Bộ triển khai trên tất cả các lĩnh vực của ngành. Cụ thể đối với hoạt động vận tải đường bộ, nội dung của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2014/NĐ-CP ngày 10/9/2014 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, đã được rà soát và điều chỉnh các thủ tục, giấy tờ nhằm đơn giản hóa trong việc cấp, cấp lại Giấy phép kinh doanh vận tải, phù hiệu cấp cho phương tiện...

Bên cạnh đó, nhiều nội liên quan thuộc lĩnh vực quản lý của ngành đang tiếp tục được rà soát, điều chỉnh. Ngày 06/5/2015, Bộ trưởng Bộ GTVT đã ký Quyết định số 1570/QĐ-BGTVT phê duyệt phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải, trong đó tổng số thủ tục được cắt giảm là 79 TTHC (đạt 14,8%) và đơn giản hóa 228 TTHC (đạt 42,8%). Hiện nay, Bộ GTVT vẫn đang tiếp tục triển khai phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính trong lĩnh vực giao thông vận tải theo Quyết định số 1570/QĐ-BGTVT ngày 06/5/2015 của Bộ trưởng Bộ GTVT. Tiếp tục duy trì hệ thống thông tin tiếp nhận, xử lý kiến nghị và kết quả giải quyết TTHC. Tiếp tục thực hiện việc tiếp nhận phản ánh, kiến nghị của tổ chức, cá nhân thông qua điện thoại, Email, văn bản theo quy định tại Thông tư số 58/2013/TT-BGTVT ngày 30/9/2011 của Bộ trưởng Bộ GTVT hướng dẫn việc tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị về quy định hành chính thuộc phạm vi quản lý. Bộ đã ban hành Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 thay thế Thông tư số 58/2013/TT-BGTVT, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/10/2016. Tiếp tục triển khai thực hiện công tác trợ giúp pháp lý cho doanh nghiệp theo Quyết định số 4447/QĐ-BGTVT ngày 18/12/2015 ban hành Kế hoạch hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp của Bộ GTVT năm 2016.

Bộ GTVT đang tiếp tục quán triệt, kiểm tra và triển khai thực hiện nghiêm việc thực thi nhiệm vụ của cán bộ, công chức, viên chức ngành giao thông vận tải.

## **2. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có công văn số 9280/BNN-QLDA ngày 2/11/2016 trả lời kiến nghị “*Đề nghị các bộ ngành liên quan trên cổng thông tin của mình, tại phần thông tin về hội nhập quốc tế nên đăng tải và thường xuyên cập nhật các thông tin, yêu cầu, lộ trình cụ thể (bằng tiếng Việt) theo từng ngành hàng, sản phẩm, theo từng quốc gia, và từng hiệp định thương mại tự do để các doanh nghiệp có thể tra cứu được những thông tin cần thiết và có thể chuẩn bị tốt để đón nhận các cơ hội và đối đầu với các khó khăn, thách thức từ các hiệp định thương mại tự do. Đăng tải các hướng dẫn, giải thích cam kết nội dung cụ thể các*

hiệp định thương mại tự do” như sau:

Đối với nội dung này, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thường xuyên công khai và chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc cập nhật trên Cổng thông tin điện tử của Bộ tại địa chỉ [www.mard.org.vn](http://www.mard.org.vn), mục **Hợp tác quốc tế** và mục **Thị trường & Xúc tiến thương mại**. Các doanh nghiệp có thể truy cập để tra cứu thông tin cần thiết cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của mình.

## II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT 35/NQ-CP CỦA VCCI

Trong tháng 10 năm 2016, VCCI đã triển khai các nhiệm vụ được giao như sau:

### 1. Triển khai Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 09-NQ/TW của Bộ Chính trị về xây dựng và phát huy vai trò của đội ngũ doanh nhân Việt Nam trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế:

- Trong tháng VCCI hoàn thiện góp ý các dự thảo: Quyết định về cơ chế điều chỉnh giá điện; Thông tư quy định việc kiểm tra nhà nước về chất lượng sản phẩm, hàng hóa nhập khẩu có khả năng gây mất an toàn thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công an; Nghị định sửa đổi Nghị định số 89/2006/NĐ-CP về Nhận hàng hóa; Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 131/2013/NĐ-CP và nghị định số 158/2013/NĐ-CP; Thông tư thu, nộp, quản lý và sử dụng phí đăng ký, cung cấp thông tin về giao dịch bảo đảm phí cấp mã số sử dụng cơ sở dữ liệu về giao dịch bảo đảm.

- Tổ chức Diễn đàn Doanh nhân Việt Nam 2016 nhân kỉ niệm ngày Doanh nhân Việt Nam 13/10 với chủ đề: Doanh nghiệp Việt Nam vươn tới chuẩn mực toàn cầu. Tham dự Tọa đàm có nhiều chuyên gia, lãnh đạo bộ, ngành, lãnh đạo các quỹ đầu tư, các doanh nghiệp lớn và đại diện Tổ chức tài chính quốc tế cùng gần 400 đại biểu là doanh nhân Việt Nam tiêu biểu năm 2016. Tọa đàm được tổ chức nhằm tạo diễn đàn trao đổi và chia sẻ kinh nghiệm về phát triển doanh nghiệp, khuyến khích và cổ vũ doanh nhân Việt Nam vươn tới những chuẩn mực quốc tế.

- VCCI phối hợp cùng Hội đồng thi đua khen thưởng Trung ương tổ chức Lễ phát động phong trào thi đua “Doanh nghiệp Việt Nam hội nhập và phát triển”, đồng thời trao tặng Danh hiệu Doanh nhân Việt Nam tiêu biểu năm 2016. Tham dự chương trình có Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc, các thành viên Hội đồng thi đua khen thưởng Trung ương; cùng lãnh đạo nhiều Bộ, ban ngành, các tỉnh thành phố trực thuộc Trung ương và đông đảo doanh nhân đại diện cho cộng đồng doanh nghiệp Việt Nam trên cả nước. Thay mặt Hội đồng thi đua khen thưởng trung ương, Thủ tướng Chính phủ - Chủ tịch Hội đồng đã phát động phong trào thi đua Doanh nghiệp Việt Nam hội nhập và phát triển hướng tới mục tiêu đến năm 2020 cả nước có 1.000.000 doanh nghiệp hoạt động, đồng thời, không chỉ tăng về số lượng mà chất lượng doanh nghiệp cũng phải được cải thiện mạnh mẽ. Chủ trương của Chính phủ là nuôi dưỡng, hỗ trợ các doanh nghiệp Việt có năng lực cạnh tranh trên thương trường quốc tế, mang tầm khu vực và thế giới, thúc đẩy các doanh nghiệp tham gia chuỗi

giá trị phân phối toàn cầu. Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc cũng đã trực tiếp trao tặng cúp Thánh Gióng cho một số doanh nhân đạt Danh hiệu Doanh nhân tiêu biểu 2016.

## **2. Triển khai các chương trình, dự án hỗ trợ nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp và hiệp hội doanh nghiệp:**

- Phối hợp tổ chức Lao động quốc tế ILO tổ chức Đối thoại cấp cao ba bên với nội dung “Tối ưu hóa phát triển và tác động việc làm của đầu tư trực tiếp nước ngoài và hoạt động của các công ty đa quốc gia trong ngành điện tử Việt Nam trong bối cảnh Việt Nam ngày càng hội nhập sâu rộng hơn thông qua TPP và FTA”. Các ý kiến tại Đối thoại đánh giá TPP đã mở ra cơ hội lớn cho Việt Nam để phát triển mạnh mẽ các ngành công nghiệp sử dụng nhiều lao động như dệt may, giày dép, điện tử... Tuy nhiên, gần đây có một số dự báo về tình trạng mất việc làm trong ngành công nghiệp sử dụng nhiều lao động tại các nước đang phát triển với tác động của cuộc cách mạng công nghiệp mới. Đó là thay đổi quy trình, công nghệ sản xuất, logistics, phương thức phân phối. Đặc biệt là sự tham gia của người máy vào trong quá trình thao tác lắp ráp đơn giản vì chi phí người máy đang rẻ. Nền công nghiệp sử dụng nhiều lao động của Việt Nam đang đứng trước thách thức to lớn vừa cạnh tranh đối với người máy và cả các nước có lao động rẻ hơn như Campuchia, Myanmar... Do vậy, các ý kiến kiến nghị cần tạo đột phá trong tái cấu trúc nền kinh tế bắt đầu từ đột phá trong ngành giáo dục, đặc biệt là giáo dục dạy nghề. Thêm vào đó, tập trung phát triển mạnh mẽ các doanh nghiệp nội địa. Nhà nước cần nâng cấp về cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, giáo trình... Bên cạnh đó cũng cần nâng cao tay nghề cho công nhân thông qua việc ban hành chính sách nâng cao tay nghề cho họ.

- Phối hợp với Hội Nữ Doanh nghiệp nhỏ và vừa thành phố Hà Nội (HAWASME) và Dự án Sáng kiến hỗ trợ khu vực tư nhân vùng Mê kong (MBI) tổ chức hội thảo chủ đề: “Hỗ trợ phát triển doanh nghiệp do nữ làm chủ và kiến nghị xây dựng Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa”. Báo cáo nghiên cứu Doanh nghiệp nhỏ và vừa do phụ nữ làm chủ tại Việt Nam: Thực trạng và khuyến nghị chính sách cho thấy, các Doanh nghiệp nhỏ và vừa do phụ nữ làm chủ tại Việt Nam đóng một vai trò vô cùng quan trọng đối với sự phát triển kinh tế – xã hội của đất nước. Thống kê cho thấy phụ nữ điều hành 1/4 số Doanh nghiệp nhỏ và vừa do phụ nữ đang hoạt động tại Việt Nam. Họ cũng sử dụng nhiều lao động nữ hơn so với các doanh nghiệp do nam làm chủ (43.4% so với 36%). Khu vực doanh nghiệp nhỏ và vừa, đặc biệt là Doanh nghiệp do nữ làm chủ còn chưa có được sự hỗ trợ cần thiết, hiệu quả để vượt qua các rào cản do qui mô cũng như đặc thù giới tính. Vì vậy, Báo cáo khuyến nghị cần đưa các nội dung về doanh nghiệp nhỏ và vừa do nữ làm chủ cũng như cần có chương trình đặc thù dành cho khu vực kinh tế này là cần thiết, để huy động sự tham gia và đóng góp tích cực của các doanh nhân nữ Việt Nam cho sự phát triển kinh tế – xã hội của đất nước.

- Phối hợp với Đại sứ quán Anh tại Hà Nội tổ chức Hội thảo công bố “Bộ công cụ Hướng dẫn các bước đi thực tế phòng ngừa tham nhũng trong doanh nghiệp”. Tham dự có Ngài Lord Puttnam, đặc phái viên Thương mại và Văn hóa của Thủ Tướng Anh tới Việt Nam cùng hơn 100 doanh nghiệp đại biểu đại diện các cơ quan bộ ngành, các tổ chức, hiệp hội doanh nghiệp trong nước và quốc tế. Đây là một

trong số nhiều các hoạt động thuộc khuôn khổ Dự án “Xây dựng năng lực cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa phòng ngừa tham nhũng” tại Việt Nam được tài trợ bởi Đại sứ quán Anh tại Hà Nội từ Quỹ Thịnh vượng của Vương quốc Anh nhằm hỗ trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa vượt qua các rào cản, rủi ro từ tham nhũng. Bộ công cụ sẽ giúp doanh nghiệp lý giải những vấn đề như: Để kinh doanh được an toàn, các doanh nghiệp vừa và nhỏ phải hiểu rõ lý do tại sao phải phòng ngừa tham nhũng ; cần làm gì khi tham gia thị trường quốc tế ; trước mắt cần bảo vệ mình như thế nào và làm gì khi gặp phải tình huống tham nhũng, và cách nào để tham gia phòng ngừa tham nhũng hiệu quả nhất? Để thực hiện bộ công cụ, VCCI đã lựa chọn và phối hợp với nhóm chuyên gia trong nước, Diễn đàn các nhà lãnh đạo doanh nghiệp quốc tế - IBLF Global biên soạn lại bộ công cụ dựa trên kinh nghiệm quốc tế của nhóm các nước phát triển G20 nhằm phù hợp với bối cảnh môi trường kinh doanh của các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong nước cũng như hệ thống pháp luật của Việt Nam.

- Một số hoạt động khác: Tổ chức Hội thảo gặp gỡ doanh nghiệp Việt Nam – Hàn Quốc Gặp gỡ doanh nghiệp Việt Nam – Mexico, tổ chức Đoàn doanh nghiệp tham dự khai trương thành phố biên mậu số 1 Trung Quốc và Tham dự Triển lãm xe đạp điện , xe máy điện tại thành phố Nam Ninh - Quảng Tây - Trung Quốc, Hội thảo giới thiệu thị trường Bắc Âu, Diễn đàn Giao lưu Kinh tế thành phố Kobe (Nhật Bản), Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam - Ấn Độ...

### 3. Tổng hợp khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp:

Trong tháng 10 năm 2016, VCCI tiếp tục phối hợp với các bộ ngành, địa phương, hiệp hội doanh nghiệp tập hợp các kiến nghị mới phát sinh của doanh nghiệp. Danh mục các kiến nghị mới phát sinh được trình bày tại Phụ lục kèm theo.

Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam trân trọng báo cáo Thủ tướng 

#### Nơi nhận :

- Như trên;
- Ban Thường trực;
- VPCP (Vụ ĐMDN);
- Bộ Y tế;
- Bộ Công Thương;
- Bộ Tài chính;
- UBND tỉnh Hải Dương;
- Bảo hiểm Xã hội Việt Nam;
- Lưu VT, VP (TH).



**Vũ Tiến Lộc**

**PHỤ LỤC**  
**CÁC KIẾN NGHỊ MỚI CỦA DOANH NGHIỆP**  
*(Do VCCI tập hợp trong tháng 10/2016)*

Stt	Nội dung kiến nghị	Đơn vị kiến nghị	Thẩm quyền giải quyết	Ghi chú
1	<p>Theo quy định tại Thông tư 16/2016/TT-BTTTT của Bộ Thông tin và Truyền thông ngày 28/6/2016 hướng dẫn chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền internet được cấp không thông qua đấu giá, thì để hoàn thành thủ tục đăng ký lại tên miền Internet chuyển nhượng các bên tham gia chuyển nhượng phải hoàn thành việc nộp thuế chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet theo hướng dẫn của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, cho đến nay, Bộ Tài chính chưa có hướng dẫn cụ thể về thủ tục này, do đó việc triển khai trên thực tế thủ tục đăng ký lại tên miền gần như không thực hiện được.</p> <p>Để đảm bảo thuận lợi cho các hoạt động của doanh nghiệp, đề nghị Bộ Tài chính ban hành quy định hướng dẫn liên quan đến việc nộp thuế chuyển nhượng quyền sử dụng tên miền Internet.</p>	Công ty iNET	Bộ Tài chính	
2	Góp ý Dự thảo Thông tư sửa đổi Thông tư số 10/2014/TT-BTC về xử phạt vi phạm hành chính về hóa đơn.	Công ty Honda Việt Nam (Phúc Yên - Vĩnh Phúc)	Bộ Tài chính	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau
3	Góp ý Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định về thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và thuế giá trị gia tăng.	Công ty Honda Việt Nam (Phúc Yên - Vĩnh Phúc)	Bộ Tài chính	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau
4	Kiến nghị Nhà nước xem xét miễn hoặc giảm thuế GTGT đối với Bánh Đậu Xanh và các sản phẩm chế biến từ Đậu, Đỗ chỉ khoảng 2-3%, để thuế GTGT áp cho các mặt hàng này công bằng và hợp lý hơn.	Hiệp hội Bánh Đậu Xanh tỉnh Hải Dương	Bộ Tài chính	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau

5	Kiến nghị về thực hiện chính sách đóng BHXH, BHYT đối với lao động trong doanh nghiệp sản xuất Bánh Đậu Xanh:	Hiệp hội Bánh Đậu Xanh tỉnh Hải Dương	Bảo hiểm xã hội Việt Nam	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau
6	Đề nghị Nhà nước nghiên cứu thống nhất quản lý trong lĩnh vực cấp phép chứng nhận vệ sinh, an toàn thực phẩm thuộc ngành Y tế như thời gian trước	Hiệp hội Bánh Đậu Xanh tỉnh Hải Dương	Bộ Y tế, Bộ Công Thương	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau
7	Kiến nghị về đăng ký bảo hộ chỉ dẫn địa lý đối với Bánh Đậu Xanh đặc sản Hải Dương:	Hiệp hội Bánh Đậu Xanh tỉnh Hải Dương	UBND tỉnh Hải Dương	Nội dung chi tiết kiến nghị ở phần sau

## CHI TIẾT MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

(Theo văn bản kiến nghị của các doanh nghiệp, hiệp hội doanh nghiệp)

### Kiến nghị 2:

*Góp ý Dự thảo Thông tư sửa đổi Thông tư số 10/2014/TT-BTC về xử phạt vi phạm hành chính về hóa đơn.*

Liên quan đến quy định tại Khoản 10 Điều 1 Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 10/2014/TT-BTC ngày 17 tháng 1 năm 2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn xử phạt hành chính về hóa đơn:

“2. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với hành vi sử dụng hóa đơn bất hợp pháp (trừ hành vi vi phạm quy định tại khoản 2 Điều 10 Thông tư này) hoặc hành vi sử dụng bất hợp pháp hóa đơn (trừ hành vi vi phạm quy định tại Khoản 1 Điều 11 Thông tư này).

Sử dụng hóa đơn bất hợp pháp, sử dụng bất hợp pháp hóa đơn và các trường hợp cụ thể xác định là sử dụng hóa đơn bất hợp pháp, sử dụng bất hợp pháp hóa đơn thực hiện theo hướng dẫn tại Thông tư của Bộ Tài chính về hóa đơn bán hàng hóa, cung ứng dịch vụ.

Trường hợp người mua sử dụng hóa đơn của người bán hàng đang trong thời gian thực hiện biện pháp cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng thì xử phạt người mua theo quy định tại khoản này. Trường hợp người mua chứng minh việc mua bán hàng hóa là có thật, đã thanh toán tiền mua hàng theo đúng quy định thì người mua không bị phạt tiền nhưng không được kê khai, khấu trừ đối với hóa đơn này. Trường hợp cơ quan thuế thông báo chấm dứt việc thực hiện biện pháp cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng khi người bán nộp đủ số tiền nợ thuế, tiền phạt, tiền chậm nộp thuế vào ngân sách nhà nước thì người mua hàng được sử dụng hóa đơn để kê khai, khấu trừ, tính vào chi phí theo quy định”.

Công ty Honda Việt Nam kiến nghị sửa đổi quy định trên như sau:

“Trường hợp người mua sử dụng hóa đơn của người bán hàng đang trong thời gian thực hiện biện pháp cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng thì xử phạt người mua



theo quy định tại khoản này. Trường hợp người mua chứng minh việc mua bán hàng hóa là có thật, đã thanh toán tiền mua hàng theo đúng quy định thì người mua không bị phạt tiền và được kê khai, khấu trừ đối với hóa đơn này. Trường hợp cơ quan thuế thông báo chấm dứt việc thực hiện biện pháp cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng khi người bán nộp đủ số tiền nợ thuế, tiền phạt, tiền chậm nộp thuế vào ngân sách nhà nước thì người mua hàng được sử dụng hóa đơn để kê khai, khấu trừ, tính vào chi phí theo quy định.”

Theo Công ty Honda Việt Nam, lý do cần sửa đổi quy định như nội dung trên là vì hiện nay các thông tin về “hóa đơn bị áp dụng biện pháp cưỡng chế không còn giá trị sử dụng” được các Cục Thuế thông báo riêng rẽ trong từng tháng trên website của Tổng cục Thuế hoặc các Cục Thuế địa phương. Trong khi đó, với quy mô hoạt động lớn, Công ty Honda Việt Nam có nhiều giao dịch với nhiều bên bán hàng ở hầu hết các địa phương trên toàn quốc. Do vậy, trong trường hợp tham gia giao dịch với vai trò là người mua, Công ty Honda Việt Nam không thể tra cứu được toàn bộ thông tin hóa đơn đầu vào có đúng là hóa đơn của người bán đang trong thời gian bị áp dụng biện pháp cưỡng chế thông báo hóa đơn không còn giá trị sử dụng. Nếu áp dụng quy định như Dự thảo, Công ty có thể bị xử phạt nếu vô ý sử dụng hóa đơn không còn giá trị sử dụng và ngay cả trong trường hợp chứng minh được việc mua bán hàng hóa là có thật, việc thanh toán là phù hợp với các quy định hiện hành thì Công ty vẫn không được kê khai, khấu trừ đối với những hóa đơn này. Công ty cho rằng quy định như vậy sẽ không chỉ khó khăn cho Công ty mà còn khó khăn tương tự cho nhiều doanh nghiệp khác. Công ty kiến nghị Bộ Tài chính xem xét, điều chỉnh quy định phù hợp hơn với thực tiễn, qua đó giúp tạo thông thoáng cho doanh nghiệp phát triển sản xuất và kinh doanh.

### **Kiến nghị 3:**

*Góp ý Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định về thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và thuế giá trị gia tăng.*

Liên quan đến Khoản 4 Điều 1 Dự thảo Nghị định:

“4. Sửa đổi quy định tại Điểm O Khoản 2 Điều 9 Nghị định số 218/2013/NĐ-CP như sau:

“o) Phần chi vượt mức 03 triệu đồng/tháng/người để: trích nộp quy hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện, bảo hiểm nhân thọ cho người lao động; phần vượt mức quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội, về bảo hiểm y tế để trích nộp các quỹ có tính chất an sinh xã hội (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm hưu trí bổ sung bắt buộc), quỹ bảo hiểm y tế và quỹ bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.

Khoản chi trích nộp quỹ hưu trí tự nguyện, quỹ có tính chất an sinh xã hội, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện, bảo hiểm nhân thọ cho người lao động được tính vào chi phí được trừ ngoài việc không vượt mức quy định tại khoản này còn phải được ghi cụ thể điều kiện hưởng và mức hưởng tại một trong các hồ sơ sau: Hợp đồng lao động; Thỏa ước lao động tập thể; Quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty, Tập đoàn; Quy chế thưởng do Chủ tịch Hội đồng quản trị, Tổng giám đốc, Giám đốc quy định như quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty”

Công ty Honda Việt Nam kiến nghị bỏ cụm từ “bảo hiểm nhân thọ” được gạch dưới trong nội dung được trích dẫn trên, do theo Công ty, căn cứ quy định tại Điều 4 của Thông tư số 96/2015/TT-BTC hướng dẫn chi tiết thi hành Nghị định số 12/2015/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật về thuế; sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 78/2014/TT-BTC, Thông tư số 119/2014/TT-BTC, Thông tư số 151/2014/TT-BTC; và sửa đổi Điều 6 của Thông tư số 78/2014/TT-BTC hướng dẫn thi hành Nghị định số 218/2013/NĐ-CP, thì “*Các khoản chi*

được trừ và không được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế” được quy định như sau:

“Điều 6: ...

2. Các khoản chi không được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế bao gồm:

...

2.6. Chi tiền lương, tiền công, tiền thưởng cho người lao động thuộc một trong những trường hợp sau:

...

b) Các khoản tiền lương, tiền thưởng, chi mua bảo hiểm nhân thọ cho người lao động không được ghi cụ thể điều kiện được hưởng và mức được hưởng tại một trong các hồ sơ sau: Hợp đồng lao động; Thỏa ước lao động tập thể; Quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty, Tập đoàn; Quy chế thưởng do Chủ tịch Hội đồng quản trị, Tổng giám đốc, Giám đốc quy định theo quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty.”

Như vậy theo quy định, các khoản chi mua bảo hiểm nhân thọ cho người lao động được ghi cụ thể điều kiện được hưởng và mức được hưởng tại một trong các hồ sơ nêu trên được trừ toàn bộ khi xác định thu nhập chịu thuế.

Đồng thời với nội dung đó, tại Khoản 7 Điều 1 Nghị định 12/2015/NĐ-CP về hướng dẫn thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật về thuế và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về thuế cũng đã quy định về sửa đổi, bổ sung Điểm O Khoản 2 Điều 9 Nghị định số 218/2013/NĐ-CP về các khoản chi không được trừ khi xác định thu nhập chịu thuế:

“a) Phần chi vượt mức 01 triệu đồng/ tháng/ người để trích nộp quỹ hưu trí tự nguyện, mua bảo hiểm tự nguyện cho người lao động; phần vượt mức quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội, về bảo hiểm y tế để trích nộp các quỹ có tính chất an sinh xã hội (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm hưu trí bổ sung), quỹ bảo hiểm y tế và quỹ bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động;

Phần chi trích nộp quỹ hưu trí tự nguyện, quỹ có tính chất an sinh xã hội, mua bảo hiểm hưu trí tự nguyện cho người lao động được tính vào chi phí được trừ quy định tại khoản này phải được ghi cụ thể điều kiện hưởng và mức hưởng tại một trong các hồ sơ sau: Hợp đồng lao động; Thỏa ước lao động tập thể; Quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty, Tập đoàn; Quy chế thưởng do Chủ tịch Hội đồng quản trị, Tổng giám đốc, Giám đốc quy định theo quy chế tài chính của Công ty, Tổng công ty.”

Công ty Honda Việt Nam cho rằng, các quy định trích dẫn trong hai văn bản như vậy đang có hiệu lực pháp luật, đã được hiểu là những khoản chi mua bảo hiểm nhân thọ cho người lao động không bị khống chế khi trừ chi phí để xác định thuế thu nhập doanh nghiệp. Do đó, để các quy định về thuế được thống nhất, Công ty Honda Việt Nam đề nghị Ban soạn thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định về thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và thuế giá trị gia tăng bỏ cụm từ “bảo hiểm nhân thọ” trong Dự thảo.

#### **Kiến nghị 4:**

Theo đại diện Hiệp hội Bánh Đậu Xanh tỉnh Hải Dương, hiện nay sản xuất và kinh doanh Đường chịu mức thuế GTGT 5%, đồng thời Nhà nước cũng đã miễn thuế GTGT đối với các hàng hóa là nông sản. Trong khi nguyên liệu đầu vào của sản phẩm Bánh đậu xanh, Bột đậu xanh, Bột đậu nành, Bột đậu đen chủ yếu là Bột đậu và Đường, nên các doanh nghiệp của Hiệp hội khi mua nguyên liệu không có hóa đơn GTGT, dẫn đến không được khấu trừ đầu vào. Doanh nghiệp vẫn phải chịu mức thuế GTGT tới 10%, dù là so với đậu xanh nguyên liệu, việc làm thành

sản phẩm Bánh Đậu Xanh phải đầu tư nhiều lao động và chi phí chế biến.

Hiệp hội kiến nghị Nhà nước xem xét miễn hoặc giảm thuế GTGT đối với Bánh Đậu Xanh và các sản phẩm chế biến từ Đậu, Đỗ chỉ khoảng 2-3%, để thuế GTGT áp cho các mặt hàng này công bằng và hợp lý hơn.

**Kiến nghị 5:**

*Kiến nghị về thực hiện chính sách đóng BHXH, BHYT đối với lao động trong doanh nghiệp sản xuất Bánh Đậu Xanh:*

Do lao động trong các cơ sở sản xuất Bánh Đậu Xanh chủ yếu là gói bánh thủ công, chủ yếu là lao động nữ, lao động thời vụ tranh thủ lúc nông nhàn, hoặc lao động được doanh nghiệp hợp đồng theo từng đơn hàng xuất khẩu, nên tình trạng lao động bỏ việc, nhảy việc khá phổ biến. Vì vậy việc bắt buộc doanh nghiệp phải đóng BHXH, BHYT ngay khi tạm tuyển thử việc hoặc tiếp nhận các lao động thời vụ là không phù hợp, không tương xứng với hình thức tham gia và đóng góp của người lao động. Ngoài ra doanh nghiệp còn luôn bị động về thay đổi danh sách người lao động và các biến động về sổ sách tính toán, thống kê với cơ quan bảo hiểm, dẫn tới thường xuyên phải đối chiếu để điều chỉnh, gây ra nhiều khó khăn, lãng phí về thời gian và công sức.

Hiệp hội kiến nghị Nhà nước có cơ chế phù hợp trong việc thực hiện chính sách BHXH, BHYT đối với người lao động thời vụ và tranh thủ nông nhàn, là loại hình lao động phổ biến trong các doanh nghiệp sản xuất Bánh Đậu Xanh và tại các làng nghề truyền thống khác.

**Kiến nghị 6:**

*Kiến nghị về vấn đề cấp phép chứng nhận vệ sinh, an toàn thực phẩm:*

Công tác quản lý, cấp phép chứng nhận vệ sinh, an toàn thực phẩm do Sở Công thương tỉnh Hải Dương chủ trì, nhưng việc thực thi lại do đơn vị cơ sở và cán bộ chuyên môn của ngành Y tế kiểm tra, xét nghiệm. Hiện tại doanh nghiệp sản xuất Bánh Đậu Xanh liên tục phải tiếp đón nhiều đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh, thành phố... tới kiểm tra, phải xuất trình giấy xác nhận vệ sinh an toàn thực phẩm của nhiều ngành: Công thương, Y tế, Công an môi trường, Quản lý thị trường đối với một nội dung kiểm tra lặp đi lặp lại nhiều lần, chồng chéo, nên rất mất thời gian đặc biệt là vào các dịp tết nguyên đán cần có thời gian để tăng cường sản xuất.

Đề nghị Nhà nước nghiên cứu thống nhất quản lý trong lĩnh vực này thuộc ngành Y tế như thời gian trước.

**Kiến nghị 7:**

*Kiến nghị về đăng ký bảo hộ chỉ dẫn địa lý đối với Bánh Đậu Xanh đặc sản Hải Dương:*

Theo Hiệp hội, việc xuất khẩu Bánh Đậu Xanh tuy chưa nhiều, nhưng để đón đầu việc xóa bỏ thuế quan, mở cửa giao thương giữa các nước thuộc ASEAN và ngoài khu vực, nên có sự xác nhận về chỉ dẫn địa lý của hàng hóa là Bánh Đậu Xanh. Chỉ dẫn địa lý đi kèm với thương hiệu sản phẩm Bánh Đậu xanh không chỉ giúp hỗ trợ quảng bá thương hiệu mà còn có tác dụng ngăn ngừa xâm phạm bản quyền sở hữu trí tuệ. Hiệp hội đề nghị UBND tỉnh Hải Dương cho phép và chỉ đạo các ngành liên quan trong tỉnh giúp đỡ Hiệp hội được đăng ký bảo hộ chỉ dẫn địa lý đối với Bánh Đậu Xanh đặc sản Hải Dương.